

Edicción N° 41 - marzo 2006

Municipios y Cuestión Social

Por:

*Alfredo J. M. Carballeda y Mariano Barberena * ([Datos sobre los autores](#))*

Introducción

La aparición de nuevas expresiones de la cuestión social, especialmente a partir de los últimos años implicó nuevas formas de intervención desde diferentes esferas del Estado nacional, provincial y municipal.

Desde la investigación desarrollada, es posible delimitar diferentes áreas temáticas que surgen como sobresalientes en función de la relación Salud – Acción Social a nivel Municipal en el ámbito de la Provincia de Buenos Aires desde los diferentes mecanismos de intervención del trabajo social.

Los temas estudiados y desarrollados a partir del trabajo de estudio de casos y su posterior análisis pueden ser sistematizados desde:

1. La aparición de nuevas expresiones de la cuestión social. En este punto se trabajó en la construcción de categorías de análisis englobadas dentro del concepto de “Problemáticas Sociales Complejas” ¹.
2. La transferencia hacia el Municipio de Programas y Planes de índole Nacional y Provincial, también impactó en los modos de gestión que articulan los dos puntos anteriores, pero que muestran un impacto singular y heterogéneo en diferentes Municipios, con distintas “tradiciones” en la comprensión y explicación de los efectos de los problemas sociales.
3. La detección de nuevas formas de gestión que pudieron ser sistematizadas y muestran nuevas tendencias , especialmente orientadas hacia la integración de diferentes áreas municipales.

La aplicación de la noción de modelo -ya utilizada en otros proyectos de investigación- sirvió para sistematizar el análisis, de allí que se puso especial énfasis en:

- La forma de comprender y explicar los problemas sociales desde los Municipios estudiados.
- Las Intervenciones Típicas.
- El impacto de Programas, Proyectos y Planes de índole Nacional y Provincial.
- La emergencia de expresiones singulares en los municipios en términos de tratamiento de los problemas.

Por otra parte dentro del trabajo de investigación se indagó sobre las características de los problemas sociales actuales en tanto las dificultades e impacto de los mismos, especialmente a nivel institucional en la esfera de los municipios.

1. Nuevas expresiones de la Cuestión Social. “Las problemáticas sociales complejas”

Las nuevas expresiones de la cuestión social se hacen visibles a partir de en lo que podríamos denominar *Problemáticas Sociales Complejas*. Estas se pueden definir como *“Expresiones de la tensión entre necesidades y derechos sociales y ciudadanos que generan distintas formas de padecimiento expresándose en forma probabilística en todos los sectores sociales”*.²

Esta modalidad de expresión de la cuestión social actual, muestra una necesidad de revisión de diferentes aspectos conceptuales de las Políticas Sociales, tanto a nivel Nacional, Provincial como Municipal.

Si de alguna manera el concepto de reinserción se relacionaba con las posibilidades de “recuperación” de un actor social para el sostenimiento de la estructura de la sociedad, en la actualidad, ante la crisis de los espacios clásicos de socialización e integración, las posibilidades de la recuperación se tornan difusas y complejas.³

Los diferentes procesos de expoliación y deterioro que sufrió la Argentina en los últimos años, muestran la necesidad de revisar categorías como la de reinserción social, especialmente a partir de la interpelación que el concepto de reinserción implica cuando desde la vida cotidiana enormes cantidades de población han logrado niveles bajos de inserción social desde diferentes aspectos.

Estas cuestiones se observan como dificultades en la aplicación de Programas y Planes cuando se parte de presupuestos mas relacionados con el concepto de “búsqueda de reinserción”, y pocas veces se tiene en cuenta las historias de padecimiento subjetivo y “separación” del resto de la sociedad que generaron décadas que suman en el tiempo procesos de exclusión social. La tensión entre necesidades y derechos, da cuenta de situaciones de vulnerabilidad que atraviesan a un arco significativo de toda la población.

A su vez la complejidad de las problemáticas sociales emergentes se hace mas crítica, no solamente desde el lado que las padece, sino también desde la falta de respuesta institucional, dado que las instituciones están preparadas para intervenir sobre otro tipo de problemas, mas acotados, definidos y muy poco transversalizados. Así, en los estudios de casos trabajados, en un mismo municipio se multiplican las formas de registro sobre un mismo sujeto y se aplican sobre éste diversos programas; nacionales, provinciales y municipales en forma desarticulada.

Así, los criterios de intervención se hacen mas complejos dado que la posibilidad de una resolución integral de los problemas se hace remota y dificultosa. Por otra parte suele ocurrir, que la búsqueda de reinserción culmine generando mayor exclusión.

Desde una perspectiva conceptual, es posible proponer la aplicación en términos de acciones concretas de instancias previas que denominamos de reinscripción: *En este aspecto, las experiencias que se orientan hacia la de - construcción de los procesos de estigmatización, el abordaje de la singularidad del padecimiento, las características locales*

de los Problemas Sociales; la construcción de éstos desde las representaciones sociales, muestran la necesidad de modelos flexibles de aplicación de Políticas Sociales, apoyándose en la especificidad de cada trayectoria personal, comunitaria, territorial o microsocioal. ⁴

Otra vía de entrada a esta cuestión pasa por el análisis de las características de la demanda a las áreas de salud y acción social, tanto desde una perspectiva cuantitativa como cualitativa. En este aspecto,, las demandas no solo se multiplicaron sino que sumaron complejidad.

En los municipios estudiados, este tema tuvo diferentes respuestas, aunque la tendencia es "sumar" cuantitativamente mas recursos en forma rápida, no programada, como forma de incrementar la asistencia directa. Esta forma de respuesta resiente a los equipos de trabajo ya que, su escenario de intervención está atravesado por la emergencia social, lo que impide desarrollar actividades de promoción o intervenciones alternativas que podrían dar respuesta a la complejidad de la problemática desde una perspectiva integral.

En el sector salud, la expresión de nuevas formas de la pobreza, en poblaciones que usualmente no recurrían al sector estatal, muestra una serie de nuevas perspectivas relacionadas con la intervención social y el padecimiento subjetivo. Se observó que para la obtención de recursos tales como; estudios, medicamentos, etc; se recurrió en muchas oportunidades a formas de intervención que apelan a la Justicia para que las personas accedan a los recursos que antes estaban disponibles en la institución hospitalaria. Otras veces, en salud mental, por ejemplo, la familia del paciente recurre al Poder Judicial para poder lograr una orden de internación o el acceso a un tratamiento determinado - especialmente en el caso de la drogadicción-.

La heterogeneidad de la demanda, fuertemente relacionada con la complejidad de la cuestión social y la existencia de poblaciones singulares, muestra otro plano de dificultad de intervención que se expresa en la práctica.

En general un punto de complicación en los hospitales aparece cuando se solicitan estudios de "alto costo", lo que implica la "necesidad" de demostrar que se merece una gestión o práctica médica. Otra vía es la derivación a el área de acción social del Municipio o a la oficina de la Región Sanitaria que le corresponde por su domicilio, demorándose los trámites y la obtención de recursos.

En las áreas de acción social, la multiplicación de la demanda, suele generar desgaste y malestar en los equipos actuantes, muchas veces se menciona la existencia de un importante nivel de informalidad en los planteos que surgen desde los niveles mas centralizados, donde observan otro tipo de preocupación, especialmente relacionado con la exposición mediática.

Estas cuestiones muchas veces implican también -especialmente a partir de trabajar en una lógica de emergencia- perder contacto con la comunidad ya no desde su perspectiva promocional sino desde la existencia de recursos propios de ésta o de las características de los mismos.

De esta forma se construyen modalidades de intervención tipificadas en un marco de asistencia directa multiplicada en la emergencia.

2- La transferencia hacia el Municipio de Programas y Planes de índole Nacional y Provincial, también impactó en las modos de gestión que articulan los dos puntos anteriores, pero que muestran un impacto singular y heterogéneo en diferentes Municipios, con distintas “tradiciones” en la comprensión y explicación de los efectos de los problemas sociales.

En este aspecto se tomaron en cuenta tres iniciativas una de índole nacional y dos provinciales, en función de analizar el impacto de éstas a nivel municipal, en las áreas de salud, acción social y en la intervención del Trabajo Social. De este modo el Plan Nacional El Hambre Mas Urgente, el Proyecto Adolescente y el Fondo de Fortalecimiento de Políticas Sociales, fueron elegidos , dado que tienen un impacto singular en los municipios estudiados y muestran iniciativas heterogéneas en función del contenido , pero manteniendo como común denominador nuevas formas de intervención estatal en las Políticas Sociales.

Plan Nacional de Seguridad alimentaria ;“El hambre mas urgente”, como plan de asistencia alimentaria se singulariza a nivel municipal, lo que implica una serie de cuestiones relacionadas con las características de cada municipio, la lógica desde donde se aplican las políticas alimentarias, etc. De esta manera diferentes actores se interrelacionan en función de los objetivos generales del plan. Desde la perspectiva del Plan, la asistencia alimentaria, se extiende a comedores, desarrollo de huertas, asistencia a la embarazada. Los beneficiarios son familias con niños menores de 14 años, desnutridos, discapacitados y adultos mayores. Este Plan en tanto, que implica la ampliación de la cobertura, marca nuevas formas de presencia del Estado y una instancia de diálogo entre Municipio, Provincia y Nación.

Otra Política Social analizada en el marco del Proyecto de Investigación es el “Proyecto Adolescente” del Ministerio de Desarrollo humano y Familia de la Provincia de Buenos Aires. La aplicación del mismo es heterogénea en los municipios estudiados y no todos lo utilizan en su totalidad. Este Proyecto , surge dentro del marco de la Convención de los Derechos del Niño, y se enuncia desde postulados de protección integral. El surgimiento de esta iniciativa, se vincula con la aparición de problemáticas sociales relacionadas con la complejidad de la cuestión social en este sector de la población.

En este aspecto sobresalen, la falta de espacios de socialización, la pérdida de oficios, dificultades de inserción laboral y escolar. De ahí que este tipo de iniciativas intenten intervenir en estas cuestiones. Desde lo trabajado en el marco del Proyecto de Investigación, se observa que las posibilidades de este tipo de iniciativas se hacen mas viables en la medida que los Planes, Programas y Proyectos se articulen desde una perspectiva estratégica y transversal abarcando diferentes áreas, desde Acción Social a Salud, pasando por Cultura , Deportes o Producción.

La forma de este tipo de articulación se dan en la singularidad del territorio. Especialmente a partir de características, históricas, culturales, demográficas, etc. Otro aspecto observado es la vinculación de este tipo de iniciativas con organizaciones de la sociedad civil. Pero, mas allá de estas cuestiones, en los diferentes estudios de caso realizados se hace especial mención a la recuperación del papel del Estado como facilitador y gestor principal de estas Políticas.

El Fondo de Fortalecimiento de Políticas Sociales, básicamente es una partida de dinero anual para su ejecución a nivel local desde una perspectiva de emergencia social, la transferencia del mencionado Fondo se realiza según un índice de vulnerabilidad social, se orientan a la asistencia alimentaria, sanitaria y familiar. La puesta en marcha de este Fondo

de Fortalecimiento, implica un impacto novedoso a nivel de los municipios, en tanto sus competencias, y la cercanía que este tiene a los problemas sociales. El Fondo de Fortalecimiento solo puede ser gastado por el Área de Acción Social del Municipio.

3- La detección de nuevas formas de gestión que pudieron ser sistematizadas y muestran nuevas tendencias , especialmente orientadas hacia la integración de diferentes áreas municipales.

A partir de los diferentes estudios de caso desarrollados surgen diferentes experiencias innovadoras.

Estas tienen como común denominador el constituir "funciones no tradicionales" y por otra parte de involucrar a diferentes áreas del municipio; acción social; producción, empleo y en algunos casos salud.

En este aspecto los municipios estudiados fueron: 25 de Mayo, Ensenada, Magdalena, Brandsen, Cañuelas, Lobos, Chascomús e Hipólito Irigoyen.

En la Municipalidad de 25 de Mayo es posible distinguir dos actividades innovadoras. Una de ellas es la *Usina Láctea* y la de la *Planta de Biodiesel* que se construyó durante el año 2005 y comenzará a funcionar en marzo de 2006.

Con respecto a la Usina Láctea que se remonta a agosto de 2002 en un contexto donde Municipios importantes del interior de la Provincia de Buenos Aires como Olavarría y Junín habían autorizado la venta de leche cruda; en ese momento -desde la Dirección de Bromatología de 25 de mayo- el veterinario Martín Torre planteó "*que el Estado permita la comercialización de leche cruda significa desentenderse de la responsabilidad para que ésta resida en la gente. La salida es que un Municipio solucione el problema ante la crisis financiera, brinde un servicio a la comunidad, pero no rompa las reglas, porque en este caso es fomentar indirectamente la propagación de enfermedades.*

*Es cierto, nosotros seguiremos gastando en leche, pero creo que es la función del Estado asistir en estos momentos, más allá que esperamos que en verano -que hay excedente de litros y muchas veces los tamberos los regalan a las fábricas-, nos ayuden. Incluso nadie debe desentenderse, y los comedores que puedan conseguir leche sabrán que nosotros se las pasteurizamos"*⁵

En ese momento la planta pasteurizadora se compró usada a un productor que la vendió a un precio solidario.

Esto permitió prestar con mayor calidad, mayor cantidad de servicios a familias desprotegidas en un momento de crisis como lo fue el año 2002.

Desde ese momento se están entregando mensualmente 14.000 litros de leche a familias, comedores o instituciones en forma gratuita y tiene un costo para el municipio de aproximadamente un 50% inferior que el valor de mercado.

Se puede estimar que desde su creación, hasta fines de 2005. se han entregado 560.000 litros de leche que a valor de mercado se puede estimar en \$ 850.000, que claramente actuó como una vía indirecta de distribución del ingreso -ya que lo recibió la población mas desprotegida-.

Esto se hizo teniendo un costo para el municipio levemente superior al que tenía mensualmente en leche cuando comenzó la iniciativa.

Entre las iniciativas del año 2005 que está realizando el municipio de 25 de Mayo, se pueden destacar: la ampliación de la Usina Láctea para la fabricación de dulce de leche, ricota y ampliación de la producción de leche con exclusivo uso de lo producido por el área de Acción Social; el montaje de una Planta de Elaboración de Biodiesel Municipal y la puesta en marcha de la planta de tratamiento de residuos.

Con respecto a la ampliación de la Usina Láctea, el Municipio recibió por parte del Plan Nacional de Seguridad Alimentaria una partida de dinero. Torre, director de bromatología, planteó al respecto que: *"los fondos se volcarán a la compra de un nuevo pasteurizador continuo, depósitos balanceadores, un tanque de agua helada y una ensachadora acorde a ese pasteurizador. Esto permitirá mayor agilidad (más litros por hora), más calidad en el proceso de pasteurización. El resto del equipo que estamos sacando será reutilizado en una nueva línea de subproductos, puntualmente queso"*.

*Subrayó el funcionario que "operativamente, estaremos en condiciones de trabajar con copa de leche del Consejo Escolar, u otra institución. Es decir, podemos pensar en que la Usina Láctea más allá de su función social, sea rentable y pueda volcar los recursos obtenidos en más inversión". Aunque Torre no lo dijo, con el producto inscripto, si el gobierno quisiera hasta podría comercializar sus productos"*⁶.

Indagando en el Consejo Escolar de 25 de Mayo el consumo de leche de las escuelas del distrito equivale a la producción que tenía la planta antes de la ampliación, a catorce mil litros mensuales, por lo cual con la ampliación y funcionando doble turno los tres días que trabaja actualmente podrían abastecer esta necesidad y hacerla más sustentable, teniendo de esta manera un papel de promoción del desarrollo porque no hay ninguna pasteurizadora en el distrito.

Estas iniciativas que posiblemente sean tomadas en forma similar por otros municipios, implican una mirada estratégica del lugar del municipio en relación a las Políticas Sociales en términos de gestión.

Por otra parte, es relevante la tradición de trabajo en conjunto de las áreas de Salud y Acción Social del municipio; de hecho trabajan los mismos trabajadores sociales para las diferentes áreas programáticas del municipio: cada uno de los trabajadores sociales es responsable de una de las siete Áreas Programáticas del Municipio y de una de las siete localidades del interior del distrito.

El trabajo de hacer compatible los procedimientos del SAF (Sistema Alimentario Familiar) dentro de una lógica que dialoga intensamente con el concepto de restitución de derechos. Así, las dos mil familias -beneficiarias del Plan- compran su verdura y su carne en los comercios; hay un acuerdo y reuniones permanentes entre el equipo técnico y los carniceros y verduleros donde se monitorea la calidad de los alimentos entregados, es muy importante cómo esto ha generado una reacción positiva de los pequeños comercios que pueden venderle a dos mil familias que estaban prácticamente fuera de las posibilidades de consumo.

Dentro del equipo municipal articulan todas las acciones con la Dirección de Cultura, que ha trabajado con la población infantil y de adultos mayores el acceso a las posibilidades de esparcimiento, se ha trabajado la integración del territorio haciendo que contingentes de ancianos y otras veces de niños recorran la ciudad cabecera en un día de paseo, también han trabajado con un cine móvil en las siete localidades, y en la recuperación de expresiones culturales locales.

Cabe destacar que la geografía del distrito hace que en una línea recta de 180 kilómetros se ubiquen las siete localidades, en el medio está la "cabecera", por lo que hay aproximadamente 90 kilómetros para cada uno de los extremos, por lo cual la función de la integración territorial es muy importante.

Otro de los casos estudiados es el del Municipio de Ensenada, con la conformación del Proyecto de la Escuela Municipal (o incubadora de empresas del plástico) donde se asiste a desocupados, desde la oficina de producción y empleo, para que se formen y diseñen proyectos vinculados con el sector plástico. Para esto han involucrado a distintos actores como empresas de la zona que asisten en diseño e insumos y se han integrado las intervenciones del Ministerio de Trabajo de la Nación con el plan "Mas y Mejor Trabajo" y el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación con el plan "Manos a la Obra".

En el municipio de Brandsen se estudió el enfoque prioritario que se le ha dado a la temática de los jóvenes y adolescentes. Este trabajo que no tiene muchos antecedentes en la política municipal está involucrando a más de 100 jóvenes en diferentes proyectos. Se lleva adelante a través del "Proyecto Adolescentes" del Ministerio de Desarrollo Humano y Familia de la Provincia de Buenos Aires.

En el municipio de Lobos se estudiaron los casos de la unidad técnica local para la formulación y acompañamiento de proyectos socio productivos, integrada por las Áreas de Acción Social y Producción.

Por otro lado es relevante e integrador el trabajo singular que se desarrolla en la Guardería Municipal que cubre las necesidades de la población mas desprotegida del distrito.

También se estudió la característica particular del Sistema de salud municipal que está enfocado exclusivamente hacia la Atención Primaria de la Salud ya que cuenta con un hospital provincial.

Esto trae como consecuencia que se vea disminuida la coparticipación municipal ya que uno de los rubros más importantes es el de contar con un hospital, por lo que comparado con municipios similares (como Saladillo), Lobos recibe el cincuenta por ciento menos de coparticipación.

En el caso de Cañuelas se puede observar cómo el municipio ha dado prioridad a la concentración de recursos en la zona del Distrito donde se ha concentrado la pobreza: la localidad de Máximo Paz.

Esta localidad -lindante con el Municipio de La Matanza- ha crecido de 3.000 a 10.000 habitantes (datos del último censo). A partir de allí se ha reforzado el único centro de salud con guardia de 24 horas.

Por otra parte, hay nuevos actores económicos que comienzan a tener presencia en el distrito:

- 100 trabajadores de la empresa recuperada *Frigocarne* ubicada en Máximo Paz, un frigorífico vacuno que llegó a exportar para la cuota Hilton.
- 40 familias agrupadas en la Asociación de Productores Familiares de Cañuelas, que forman parte de la Mesa Nacional de Productores Familiares.
- Recientes agrupamientos, como los de la asociación de productores avícolas.

Estos últimos tres actores han recibido apoyo económico del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación. Mostrándose de esta forma estrategias de intervención articuladas y más cercanas a la Planificación.

En el caso de Hipólito Irigoyen, la estrategia del municipio -de apoyo vinculada al sector cunícola- ha logrado unir apoyos de diferentes dependencias: el Ministerio de desarrollo Humano de la Provincia que aportó dinero para mejorar la cabaña que proporciona parte de los reproductores, el Ministerio de Trabajo de la Nación a través del *Componente de Emprendimientos Productivos* para personas que son beneficiarias del Plan Jefes y Jefas ha aportado para el financiamiento de siete proyectos que involucran a 21 personas y el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación a través del Plan Manos a la Obra ha financiado 16 proyectos que involucran a 48 personas y luego el financiamiento de una sala de engorde comunitaria.

Por otra parte, han podido integrar en el mismo proyecto a recursos humanos del PROFAM del INTA.

De esta manera, se ha creado un impacto en la ocupación de personas que, o bien estaban desocupados, o tenían ingresos por debajo de la línea de pobreza.

Lo que se puede observar es cómo, a partir de una direccionalidad definida hacia los diferentes proyectos, se pueden integrar los recursos económicos y humanos con una potencialidad mucho mayor que la que tendrían proyectos más pequeños.

Por otra parte, el priorizar el enfoque por sector productivo, hace que se pueda organizar la capacitación, el apoyo a la comercialización, la compra común de insumos, los problemas derivados de la sanidad o la genética.

Todo este proceso requirió de una mirada y seguimiento permanente de parte del municipio que fue elaborando los propios elementos de seguimiento y evaluación.

En el caso de la Municipalidad de Magdalena, se estudió el caso de los proyectos llevados adelante en la localidad de Bartolomé Bavio.

Es importante porque la característica distintiva de estas experiencias innovadoras está en que existe un movimiento de la sociedad de Bavio que permanentemente está organizándose y de parte del Municipio hubo una decisión de acompañar de manera muy fuerte estas inquietudes.

La población de Bavio ha ido consiguiendo logros importantes y se ha nucleado en una asociación a la que han denominado "Por Nosotros".

En la localidad de Bavio fundamentalmente se ha obtenido apoyo del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, se han financiado en 2005 una cantidad de proyectos que todos tienen como común denominador que generan ingresos a personas que estaban por debajo de la línea de la pobreza; en todos los casos la asociación de productores es la que se ha beneficiado y los servicios a la producción financiados son bienes que para un solo productor serían muy costosos pero que pensados para un grupo de productores el impacto que tiene en términos de generación de mayor rentabilidad los hace absolutamente razonables.

Entre ellos, podemos mencionar un proyecto de hilado de lana y otro de tejido; una parafinadora para la asociación de productores avícolas; una planta pasteurizadora que permite que los pequeños productores puedan comercializar su leche en condiciones bromatológicas y se pueda evitar la venta de leche cruda; se ha financiado una comparsa de esquila de lana y una prensa, lo que hace que el trabajo lo puedan realizar personas de la zona.

Este punto sobresale como relevante dado que enmarca en la reactivación de una actividad que siempre fue importante en la zona: *la actividad ovina*, pero desde que pueda beneficiar a los sectores más desprotegidos en alguna medida complementa la iniciativa nacional de la ley ovina que ha dado origen a los programas *Pro lana*, a pesar de que es una muy pequeña fracción de lo que se produce lo que puede procesarse. También ha apoyado una iniciativa de producción hortícola en las tierras aledañas a la estación del ferrocarril el Programa Social Agropecuario de la Secretaría de Agricultura de la Nación.

Es importante remarcar que la Asociación Por Nosotros tiene como principal objetivo el desarrollo local de Bavio y de la región, y uno de sus principales cometidos es lograr hacer posible la vuelta de algún medio de comunicación que pueda circular por las vías.

En ese sentido han logrado detener un remate del ONABE después de generar diferentes canales de protesta y organización, por lo cual después siguieron movilizándose y pudieron conseguir, a partir de la presentación de un proyecto, la sesión de la estación del ferrocarril de la Estación de Bavio, situación que pudieron trasladar a las localidades vecinas del distrito de Magdalena y del distrito de Punta de Indio.

Actualmente están trabajando la sesión -a manos municipales- de las estaciones de Vieytes, Atalaya, Payró, Arditti y Pipinas. De parte del Poder Ejecutivo nacional, el presidente del ONABE se interesó personalmente.

El planteo de la comunidad de Bavio tiene sus expresiones en cómo organizar la salud y la acción social. Es a partir de la consideración de sus problemas que nacieron la cooperadora del centro de salud que consigue -en el transcurso de años- pasar de tener dos veces por semana a estudiantes de medicina como pasantes, a que se pueda financiar un médico que atienda todos los días. También se realizaron mejoras edilicias.

Desde el análisis del tipo de población que tiene la localidad surgió que predomina la población envejecida y que la salud de la misma la garantizaba la red comunitaria. En este aspecto, la intervención en salud se orienta hacia una asistencia integral de los adultos mayores, con posibilidades de internación en el Centro de Salud, sumadas a una red comunitaria que durante el día contiene y organiza aspectos de la vida cotidiana, desde las compras, la alimentación y el sostenimiento del hogar.

A su vez, desde la política social del Municipio se impulsan actividades relacionadas con el turismo.

De esta manera se han organizado tres eventos anuales: la semana del desarrollo rural; el día de la carreta y el festejo de la conmemoración de la llegada del tren a Bavio.

Se venden artesanías, lana hilada, prendas hechas con hilo de lana local, prendas de vestir, camperas confeccionadas por los grupos de la localidad.

Han sido importantes los ingresos de las personas con menores ingresos que de alguna manera son los privilegiados en los eventos.

El municipio, en su interlocución con el gobierno provincial, le dio prioridad a la llegada de la red de gas a la localidad, lo cual aparte de la mejora en las condiciones de habitabilidad, representa una importante posibilidad para diferentes emprendimientos industriales.

La provincia de Buenos Aires -a través de la Dirección General de Cultura y Educación- recibe las demandas de -tal vez- la institución gubernamental de la provincia más importante de la localidad por su capacidad para comprometerse y apuntalar las iniciativas de desarrollo local que ha sido el Centro de Educación Agropecuaria N 16. También ha estado presente el Municipio a través de la Delegación Municipal y de las Secretarías de Acción Social y de Producción.

Conclusiones Finales

A partir de las nuevas expresiones de la cuestión social, surgen nuevos y variados interrogantes hacia las formas típicas de intervención.

En la esfera de los municipios, esto implica la aparición de diferentes modalidades de gestión que se singularizan según una serie de cuestiones que van desde los aspectos organizacionales, históricos, administrativos, hasta la apropiación de nuevos instrumentos de intervención en las políticas sociales.

Las opciones de gestión analizadas fueron heterogéneas y variadas. Por otra parte, estas cuestiones también marcan -según cada Municipio- diferentes formas de gestión tanto a nivel de las áreas de Acción Social como de Salud.

Se observa una ampliación de la cobertura de las Políticas Sociales, como así también una mayor presencia del Estado.

Por otra parte, también se observa la falta de respuesta organizada, especialmente en la perspectiva de no innovar en las capacidades de los recursos humanos. A su vez se reproduce la lógica de "programas por presentación de proyectos".

Desde Salud, se observa la necesidad de profundización de una Política Provincial como Política Social. También -a nivel municipal y desde la intervención en Acción Social y Salud- se visualizan cuestiones relacionadas con la legitimidad y la gobernabilidad que muchas veces se entrometen en la intervención.

Los municipios que actuaron coordinadamente en las áreas estudiadas lo hicieron desde una mirada estratégica e integradora.

También surge de lo trabajado la necesidad de orientar nuevos estudios hacia los "sectores medios" en situación de pobreza en la perspectiva de repensar políticas sociales que abarquen los aspectos singulares de esta población

En definitiva, de acuerdo a los municipios con los que se trabajó en la investigación. se observan posibilidades de articulación transversal entre Salud y Acción Social, con la inclusión de otras áreas.

Con respecto al papel del Trabajo Social, éste se presenta en forma heterogénea observándose la posibilidad de desarrollar acciones sistemáticas de Asistencia Técnica y Capacitación como transferencia desde la Universidad.

En este aspecto, se visualiza con claridad la diferencia en la formación profesional de grado y post grado.< /FONT>

NOTAS

1 Este tema fue presentado en diferentes eventos científicos durante el año 2005 y publicado en la revista electrónica: www.margen.org (ver documentación)

2 ver Carballada, Alfredo. ***Políticas de Reinserción y la integración de la sociedad. Una mirada desde las Políticas Sociales*** en www.margen.org.

3 Op. Cit.

4 Op. Cit.

5 Ver nota "El Municipio crea usina y entregará miles de litros de leche pasteurizada en 25 de Mayo" Diario La Mañana (de 25 de Mayo) del 13 de agosto de 2002

6 Diario La Mañana (de 25 de Mayo) del 23 de Noviembre de 2005. Logran 86.000 para adquirir equipamiento para usina láctea en 25 de Mayo.